



NOTIFICAÇÃO

ASSUNTO: AUDIÊNCIA PRÉVIA

Eng^a Olinda Carqueja, Chefe de Divisão Municipal, na qualidade de Presidente do Júri do Procedimento para a execução da empreitada de «CONSTRUÇÃO DO CENTRO DE RECEÇÃO DA CIVIDADE DE BAGUNTE», nos termos e para os efeitos do artigo 147º do Código dos Contratos Públicos, notifica V.Ex^a para que, no prazo de 5 dias úteis, se pronuncie, por escrito, sobre o **Relatório Preliminar** anexo.

Vila do Conde, 27 de julho de 2020

A Presidente do Júri,

Olinda Carqueja, Eng^a



RELATÓRIO PRELIMINAR

«CONSTRUÇÃO DO CENTRO DE RECEÇÃO DA CIDADE DE BAGUNTE»

Aos vinte e sete dias do mês de julho do ano de dois mil e vinte, pelas 15:30 horas, reuniu o júri do procedimento suprarreferido e constituído nos termos do artigo 67º do D.L. do Código dos Contratos Públicos, com a presença da Srª Engª Olinda Carqueja, Chefe de Divisão Municipal, na qualidade de Presidente, 1º Vogal Srª. Arqtª Carla Cruz, Técnica Superior Municipal e 2º. Vogal Sr. Dr. Alberto Laranjeira, Chefe de Divisão Municipal.

1 – OBJETO DO PROCEDIMENTO

O procedimento em referência teve por objeto a «CONSTRUÇÃO DO CENTRO DE RECEÇÃO DA CIDADE DE BAGUNTE», de acordo com as especificações técnicas constantes do Caderno de Encargos.

2 – PROCEDIMENTO

O procedimento pré-contratual adotado foi o Concurso Público, cujo anúncio de abertura de procedimento foi publicado no Diário da República nº 112, 2ª série, de 9 de junho de 2020.

O preço base fixado no Programa de Concurso foi de 450.000,00 € + IVA.

A apresentação de propostas foi realizada por via eletrónica, cujo prazo decorreu até às 18h00 do dia 2 de julho de 2020.

A abertura de propostas teve lugar dia 3 de julho de 2020, tendo sido disponibilizadas aos concorrentes.

3 – CRITÉRIO DE ADJUDICAÇÃO

A adjudicação será feita segundo o critério da proposta “economicamente mais vantajosa”, na modalidade “melhor relação qualidade/preço”, na qual o critério de adjudicação é composto por um conjunto de fatores e subfatores, relacionados com os aspetos da execução do contrato a celebrar, nos termos da alínea a) do n.º 1 do artigo 74º do CCP:

Pontuação Final (NF)

A proposta economicamente mais vantajosa corresponde à que obtiver melhor pontuação final (NF), arredondada às duas casas decimais, resultante da seguinte fórmula:



$$NF = P \cdot 50\% + 50\% \cdot Q$$

Sendo:

NF – pontuação final

P – pontuação do fator preço

Q – pontuação do fator qualidade técnica da proposta

Preço (P)

A pontuação a atribuir ao fator “preço” será determinada pela aplicação da seguinte fórmula:

$$P = ((1 - P_i / P_{base})^{(1/60)}) \cdot 5$$

Em que:

Pbase – preço base do contrato

Pi – preço contratual da proposta em análise

Qualidade Técnica da proposta (Q)

A pontuação a atribuir ao fator “qualidade técnica da proposta” será efetuada com base na seguinte fórmula:

$$Q = Q1 + Q2 + Q3$$

Em que:

Q – pontuação da qualidade técnica da proposta

Q1 – pontuação da metodologia

Q2 – pontuação da gestão da qualidade, segurança e ambiente

Q3 – pontuação do plano de trabalhos

A apreciação de cada proposta e a atribuição da pontuação a cada fator e subfactor é feita da seguinte forma:

A qualidade técnica da proposta será avaliada de 0 a 5 pontos. Em cada um dos subfactores Q1, Q2, Q3, a proposta em cada uma das alíneas cumpre de forma satisfatória todos os aspetos/pressupostos enunciados e recebe 5,00 pontos. Cada aspeto/pressuposto que não seja cumprido ou que não seja cumprido de forma satisfatória conduzirá a uma penalização percentual correspondente ao nº de falhas.

Metodologia (Q1) – 50%

a) Memória descritiva (M) contém:

- indicação do faseamento da empreitada e encadeamento das atividades adequada à empreitada;
- procedimento de apresentação de materiais e/ou equipamentos a incorporar na obra;
- procedimento de aprovisionamento de materiais e/ou equipamentos a incorporar na obra;
- indicação dos condicionalismos existentes;
- descrição dos procedimentos a adotar na execução de todos os trabalhos da empreitada, descrevendo com detalhe os métodos construtivos e os aspetos técnicos ou outros que pretende aplicar na execução da empreitada;



b) Estaleiro (E) contém:

- descrição das principais instalações adequadas à empreitada;
- descrição dos meios de segurança e sinalização a instalar;
- indicação dos acessos e condicionamentos nas imediações dos locais da obra, adequados ao faseamento da empreitada;
- localização e planta do estaleiro;
- a planta do estaleiro, sendo a sua dimensão ajustada à empreitada.

c) Modelo de organização (O) inclui:

- organigrama funcional da equipa a afetar à obra;
- indicação das funções de toda a equipa técnica afeta à obra;
- explicita as afetações globais da equipa a afetar à obra;
- a equipa e suas afetações globais correspondem ao expresso no plano de mão de obra.

$$Q1 = 35\% \times M + 10\% \times E + 5\% \times O$$

Gestão da Qualidade, Segurança e Ambiente (Q2) – 15%

a) A gestão da Qualidade (GQ) inclui:

- plano de inspeção e ensaios adequados (c/ objetivo de controle dos trabalhos executados);
- apresentação da metodologia de controle de qualidade dos materiais;
- apresenta metodologia de controle da qualidade dos materiais.

b) A gestão de Segurança (GS):

- apresenta política de segurança e saúde;
- define objetivos de segurança;
- define princípios de atuação;
- indica os planos pedonais alternativos e plano de segurança dos transeuntes.

c) A Gestão Ambiental (GA) apresenta:

- adequado processo de separação de resíduos;
- adequado processo de controlo de substâncias perigosas;
- adequado processo de controlo de emissão de ruídos;
- adequado processo de controlo de emissão de poeiras.

$$Q2 = 5\% \times GQ + 5\% \times GS + 5\% \times GA$$



Plano de Trabalhos (Q3) – 35%

a) Apresentação do Plano de Trabalhos (PT) que:

- revela o conjunto e sequência de todas as espécies de trabalho previstas no MQT;
- explicita as datas de início e conclusão dos trabalhos;
- explicita a duração dos trabalhos;
- explicita as atividades predecessoras e sucessoras;
- explicita de forma clara o caminho crítico;
- indica a lista de rendimentos diários considerados;
- adequado à empreitada.

b) Apresentação dos rendimentos a cada atividade através do Plano de Mão-de-Obra (PO) que deve ser:

- coerente com o plano de trabalhos;
- coerente com a memória descritiva;
- identifica as equipas afetas a cada atividade;
- inclui os rendimentos das equipas;
- explicita de forma clara os valores mensais, ou seja, o número mensal de trabalhadores em obra.

c) Apresentação dos recursos a cada atividade através do Plano de Equipamentos (PE) que deve ser:

- coerente com o plano de trabalhos;
- coerente com a memória descritiva;
- inclui o equipamento afeto a cada atividade da empreitada;
- inclui os rendimentos;
- explicita de forma clara os valores mensais, ou seja, a carga mensal por tipo de equipamento.

d) Apresentação do correspondente Plano de Pagamentos (PG) que deve ser:

- coerente com o plano de trabalhos;
- inclui a discriminação de todos os artigos da lista de preços da empreitada;
- explicita de forma clara os valores mensais e acumulados.

$$Q3 = 20\% \times PT + 5\% \times PO + 5\% \times PE + 5\% \times PG$$

Documentos técnicos que constituem a proposta

Metodologia

A memória descritiva deverá descrever de forma explícita os aspetos relacionados com a execução da empreitada, incluindo a descrição dos procedimentos a adotar, a descrição dos métodos construtivos e dos aspetos técnicos que pretende aplicar na execução da empreitada.

Deverá também abordar o tema do estaleiro e o modelo de organização.

Gestão da Qualidade, Segurança e Ambiente

O dossier deverá descrever de forma explícita o modelo de gestão da qualidade, da segurança e do ambiente.

Plano de Trabalhos

O esquema em diagrama do faseamento da obra deverá ser detalhado, elaborado e apresentado sob a forma de diagrama de barras (gráfico de GANTT), incluindo a apresentação dos rendimentos e dos recursos a cada entidade através do Plano de Mão-de-Obra e do Plano de Equipamentos, assim como a apresentação do correspondente Plano de Pagamentos.

Critério de Desempate

Em caso de empate na ordenação das propostas, será classificada em primeiro lugar a proposta que obtiver maior pontuação no fator "preço". Persistindo o empate, será efetuado sorteio, a realizar presencialmente com os interessados, do qual se lavrará ata, assinada por todos os presentes. Para o efeito, será comunicado aos interessados, com antecedência mínima de três dias úteis, a data, a hora e local em que ocorrerá o sorteio, para que, querendo, os mesmos se façam representar, sendo que a não comparência de todos ou de alguns dos interessados não constitui fundamento de não realização do sorteio, nem de exclusão das respetivas propostas.

4 – LISTA DE CONCORRENTES

Data da submissão da proposta	Concorrentes	Valor global
02/07/2020	J. DA SILVA FARIA, LDA	449.784,28 €
02/07/2020	CONSTRUÇÕES F.M. MAGALHÃES, LDA	448.095,00 €
02/07/2020	CONSTRUÇÕES CAMPOSINHOS FERREIRA, LDA	449.699,21 €

Os empresas CONSTRUÇÕES REFOIENSE, LDA e QTCIVIL – ENGENHARIA E REABILITAÇÃO, S.A. submeteram declaração de não apresentação de proposta.

5 – ANÁLISE DE PROPOSTAS

Em sede de análise de propostas, conforme permite o artigo 72º do Código dos Contratos Públicos, o júri solicitou esclarecimentos, nos termos abaixo apresentados:

- Ao concorrente CONSTRUÇÕES CAMPOSINHOS FERREIRA, LDA, foi solicitado esclarecimento quanto ao prazo de garantia da obra, em face do estabelecido no artigo 35º do Caderno de Encargos e a Memória Descritiva constante da proposta, que se anexa, bem como a respetiva resposta.

Em esclarecimento, o concorrente vem invocar um lapso e juntar nova "Memória Descritiva".



Neste contexto, importa ter em consideração o disposto no nº 2 do artigo 72º do CCP, nos termos do qual «Os esclarecimentos prestados pelos respetivos concorrentes fazem parte integrante das mesmas, desde que não contrariem os elementos constantes dos documentos que as constituem, não alterem ou completem os respetivos atributos, nem visem suprir omissões que determinam a sua exclusão nos termos do disposto na alínea a) do nº 2 do artigo 70º».

Ora, atento o princípio da intangibilidade das propostas e o princípio da transparência, a substituição de documentos apresentados com a proposta não é legalmente possível, pelo que havendo violação do estabelecido no artigo 35º do Caderno de Encargos, nos termos do estabelecido na alínea b) do nº1 do artigo 16º do Programa de Concurso e restantes normas do CCP, entende-se que a proposta do concorrente "CONSTRUÇÕES CAMPOSINHOS, LDA" não reúne condições de admissão por violação dos parâmetros base fixados no Caderno de Encargos.

- Ao concorrente "J. DA SILVA FARIA, LDA", foi solicitado o suprimento do lapso constatado no documento a que se refere a alínea h) do nº 2 do artigo 12 do Programa de Concurso, quanto à aceitação das condições existentes no local de execução da obra, que se anexa, bem como a respetiva resposta.

O concorrente respondeu ao solicitado, pelo que, entendendo estar-se perante uma formalidade não essencial, o júri considera a mesma suprida, conforme permite o nº 3 do artigo 72º do CCP, propondo a admissão da proposta do concorrente "J. DA SILVA FARIA, LDA".

Mais propôs a admissão da proposta do concorrente "CONSTRUÇÕES F.M. MAGALHÃES, LDA", em virtude de não se constatarem quaisquer das situações previstas no nº 2 do artigo 70º e no nº 2 do artigo 146º do Código dos Contratos Públicos, bem como no artigo 16º do Programa de Concurso.

Apresenta-se em seguida, de forma qualitativa e quantitativa, os resultados dos trabalhos efetuados pelo Júri, de acordo com a modelo de avaliação definido no Programa de concurso.

Preço (P)

A pontuação a atribuir ao fator "preço" será determinada pela aplicação da seguinte fórmula:

$$P = ((1 - P_i / P_{base}) ^ {1/60}) \times 5$$

Em que:

Pbase – Preço base do contrato

Pi – Preço contratual da proposta do Concorrente "i"

P – Pontuação do fator Preço

Aplicando a fórmula matemática do preço (P), acima referida, obtêm-se os seguintes resultados:

Preço da proposta (P)

Concorrente	Valor da proposta	Pontuação
J. da Silva Faria, Lda.	449 784,28 €	4,402
Construções F.M. Magalhães, Lda.	448 095,00 €	4,565

Qualidade Técnica da Proposta (Q)

A pontuação a atribuir ao fator "qualidade técnica da proposta" será efetuada com base na seguinte fórmula:

$$Q = Q_1 + Q_2 + Q_3$$

Em que:

Q - Pontuação da Qualidade técnica da proposta

Q₁ - Pontuação da Metodologia

Q₂ - Pontuação da Gestão da Qualidade, Segurança e Ambiente

Q₃ - Pontuação de Plano de Trabalhos

A pontuação do fator qualidade técnica da proposta (Q) obtido com base na fórmula acima referida, é a seguinte:

Qualidade técnica da proposta (Q)

Concorrente	Metodologia	Gestão da Qualidade, Seg e Ambiente	Plano de trabalhos	Qualidade técnica da proposta
	Q1	Q2	Q3	Q
J. da Silva Faria, Lda.	1,93	0,69	1,65	4,26
Construções F.M. Magalhães, Lda.	2,05	0,56	1,75	4,36

Em anexo, são apresentados de forma qualitativa, os resultados da avaliação efetuada pelo júri aos aspetos/pressupostos referentes à qualidade técnica da proposta, nomeadamente de cada subfactor (Q1 a Q3) do concorrente.

De acordo com a análise efetuada expressa nos quadros anteriores e aplicando a fórmula da pontuação final (NF) acima referida, obteve-se a seguinte pontuação final que, para efeitos de adjudicação, permite ordenar os concorrentes do seguinte modo:

Classificação Final (NF)		
Posição	Concorrente	Pontuação Final
1.º	Construções F.M. Magalhães, Lda.	4,46
2.º	J. da Silva Faria, Lda.	4,33

6 – DISPOSIÇÕES FINAIS

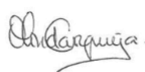
Assim, considerando o exposto, propõe-se:

- A exclusão da proposta do concorrente CONSTRUÇÕES CAMPOSINHOS FERREIRA, LDA;
- A admissão das propostas dos concorrentes J. DA SILVA FARIA, LDA e CONSTRUÇÕES F.M. MAGALHÃES, LDA;
- Que seja selecionada a proposta do concorrente CONSTRUÇÕES F.M. MAGALHÃES, LDA para efeitos de celebração do contrato.

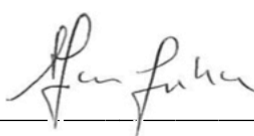
Mais se propõe que o presente Relatório Preliminar seja remetido aos concorrentes, para em 5 dias úteis se pronunciarem por escrito, ao abrigo do direito de audiência prévia, nos termos do artigo 147º do Código dos Contratos Públicos.

Por nada mais haver a tratar, o Júri deu por concluída a reunião da qual se lavrou o presente relatório que foi assinado pelos presentes.

O Júri,

Presidente 
(Olinda Carqueja, Eng^a)

1º Vogal 
(Carla Cruz, Arqt^a)

2º Vogal 
(Alberto Laranjeira, Dr.)

J. da Silva Faria, Lda.				
Descritores		Análise	Penalização	Pontuação ponderada
Q1 METODOLOGIA				
a)	Memória descritiva (M)			
	Indicação do faseamento da empreitada e encadeamento das atividades adequada à empreitada			1,40
	Procedimento de apresentação de materiais e/ou equipamentos a incorporar na obra			
	Procedimento de aprovisionamento de materiais e/ou equipamentos a incorporar na obra			
	Indicação dos condicionaisismos existentes			
	Descrição dos procedimentos a adotar execução de todos os trabalhos da empreitada descrevendo com detalhe os métodos construtivos e os aspetos técnicos ou outros que pretende aplicar na execução desta empreitada	A descrição dos procedimentos, dos métodos construtivos e dos aspectos técnicos a adotar na execução desta empreitada está incompleto	1	
b)	Estaleiro (E			
	Descrição das principais instalações adequadas à empreitada			0,40
	Descrição dos meios de segurança e sinalização a instalar			
	Indicação acessos e condicionamentos nas imediações dos locais de obra, adequados ao faseamento da empreitada	Não indica acessos e condicionamentos nas imediações dos locais de obra	1	
	Localização e a Planta do estaleiro			
	a Planta do estaleiro, sendo a sua dimensão ajustada à empreitada			
c)	Modelo de organização (O)			
	Organigrama funcional da equipa a afetar à obra			0,13
	Indicação das funções de toda a equipa técnica afeta á obra	As funções da equipa técnica afeta á obra está incompleta	1,25	
	Explicita as afetações globais da equipa a afetar à obra			
	A equipa e as suas afetações globais correspondem ao expresso no plano de mão de obra	A equipa elencada não corresponde ao expresso no plano de mão de obra	1,25	
			Pontuação final Q1	1,93
Q2 GESTÃO DA QUALIDADE, SEGURANÇA E AMBIENTE				
a)	Gestão de qualidade (GQ)			
	Plano de inspeção e ensaios adequados (c/ objetivo de controle trabalhos executados)			0,25
	Apresenta metodologia de controle de qualidade dos materiais			
b)	Gestão de segurança (GS)			
	Apresenta política de segurança e saúde			0,19
	Define objetivos de segurança			
	Define princípios de atuação			
	Indica os planos pedonais alternativo e plano de segurança dos transeuntes	Não indica os planos pedonais alternativo nem plano de segurança dos transeuntes	1,25	
c)	Gestão ambiental (GA)			
	Adequado processo de separação de resíduos			0,25
	Adequado processo de controle de substancias perigosas			
	Adequado processo de controle de emissão de ruídos			
	Adequado processo de controle de emissão de poeiras			
			Pontuação final Q2	0,69
Q3 PLANO DE TRABALHOS				
a)	Plano trabalhos (PT)			
	Revela o conjunto e sequência de todos as espécies de trabalho previstas no MQT			1,00
	Explicita as datas de inicio e conclusão dos trabalhos			
	Explicita a duração dos trabalhos			
	Explicita as atividades predecessoras e sucessoras			
	Explicita de forma clara o caminho crítico			
	Indica a lista de rendimentos diários considerados adequado à empreitada			
b)	Plano de mão de obra (PO)			
	Coerente com o plano de trabalhos			0,20
	Coerente com a memória descritiva			
	Identifica as equipas afetas a cada atividade			
	Inclui os rendimentos das equipas			
	Explicita de forma clara os valores mensais, ou seja, o numero mensal de trabalhadores em obra	Apesar de apresentar os valores mensais, estes não são coerentes com a realidade	1	
c)	Plano de equipamentos (PE)			
	Coerente com o plano de trabalhos			0,20
	Coerente com a memória descritiva			
	Inclui o equipamento afeto a cada atividade da empreitada			
	Inclui os rendimentos			
	Explicita de forma clara os valores mensais, ou seja, a carga mensal por tipo de equipamento	Apesar de apresentar os valores mensais, estes não são coerentes com a realidade	1	
d)	Plano de pagamentos (PG)			
	Coerente com o plano de trabalhos			0,25
	Incluir a descriminação de todos os artigos da lista de preços da empreitada			
	Explicita de forma clara os valores mensais e acumulados			
			Pontuação final Q3	1,65

Q1



Construções F.M.Magalhães, Lda				
Descritores		Análise	Penalização	Pontuação ponderada
Q1 METODOLOGIA				
a)	Memória descritiva (M)			
	Indicação do faseamento da empreitada e encadeamento das atividades adequada à empreitada			
	Procedimento de apresentação de materiais e/ou equipamentos a incorporar na obra			
	Procedimento de aprovisionamento de materiais e/ou equipamentos a incorporar na obra			
	Indicação dos condicionalismos existentes			
	Descrição dos procedimentos a adotar execução de todos os trabalhos da empreitada descrevendo com detalhe os métodos construtivos e os aspetos técnicos ou outros que pretende aplicar na execução desta empreitada	Não descreve os procedimentos a adotar execução de todos os trabalhos da empreitada nem descreve com detalhe os métodos construtivos e os aspetos técnicos que pretende aplicar na execução desta empreitada	1	1,40
b)	Estaleiro (E			
	Descrição das principais instalações adequadas à empreitada			
	Descrição dos meios de segurança e sinalização a instalar			
	Indicação acessos e condicionamentos nas imediações dos locais de obra, adequados ao faseamento da empreitada	Não indica acessos e condicionamentos nas imediações dos locais de obra	1	
	Localização e a Planta do estaleiro			
	a Planta do estaleiro, sendo a sua dimensão ajustada à empreitada			0,40
c)	Modelo de organização (O)			
	Organigrama funcional da equipa a afetar à obra			
	Indicação das funções de toda a equipa técnica afeta à obra			
	Explicita as afetações globais da equipa a afetar à obra			
	A equipa e as suas afetações globais correspondem ao exposto no plano de mão de obra			0,25
			Pontuação final Q1	2,05
Q2 GESTÃO DA QUALIDADE, SEGURANÇA E AMBIENTE				
a)	Gestão de qualidade (GQ)			
	Plano de inspeção e ensaios adequados (c/ objetivo de controle trabalhos executados)	Não apresenta plano de inspeção e ensaios	2,5	
	Apresenta metodologia de controle de qualidade dos materiais			0,125
b)	Gestão de segurança (GS)			
	Apresenta política de segurança e saúde			
	Define objetivos de segurança			
	Define princípios de atuação			
	Indica os planos pedonais alternativo e plano de segurança dos transeuntes	Não indica os planos pedonais alternativo nem plano de segurança dos transeuntes	1,25	0,19
c)	Gestão ambiental (GA)			
	Adequado processo de separação de resíduos			
	Adequado processo de controle de substâncias perigosas			
	Adequado processo de controle de emissão de ruídos			
	Adequado processo de controle de emissão de poeiras			0,25
			Pontuação final Q2	0,56
Q3 PLANO DE TRABALHOS				
a)	Plano trabalhos (PT)			
	Revela o conjunto e sequência de todos as espécies de trabalho previstas no MQT			
	Explicita as datas de início e conclusão dos trabalhos			
	Explicita a duração dos trabalhos			
	Explicita as atividades predecessoras e sucessoras			
	Explicita de forma clara o caminho crítico			
	Indica a lista de rendimentos diários considerados adequado à empreitada			1,00
b)	Plano de mão de obra (PO)			
	Coerente com o plano de trabalhos			
	Coerente com a memória descritiva			
	Identifica as equipas afetas a cada atividade			
	Inclui os rendimentos das equipas			
	Explicita de forma clara os valores mensais, ou seja, o número mensal de trabalhadores em obra			0,25
c)	Plano de equipamentos (PE)			
	Coerente com o plano de trabalhos			
	Coerente com a memória descritiva			
	Inclui o equipamento afeto a cada atividade da empreitada			
	Inclui os rendimentos			
	Explicita de forma clara os valores mensais, ou seja, a carga mensal por tipo de equipamento			0,25
d)	Plano de pagamentos (PG)			
	Coerente com o plano de trabalhos			
	Incluir a descriminação de todos os artigos da lista de preços da empreitada			
	Explicita de forma clara os valores mensais e acumulados			0,25
			Pontuação final Q3	1,75

67